

ALDO GUARÍN DURÁN

Profesor de la materia
Universidad Externado de Colombia

MANUAL DE DERECHO ADMINISTRATIVO LABORAL

TERCERA EDICIÓN



CONTENIDO

PRÓLOGO.....	19
NOTAS A LA TERCERA EDICIÓN.....	21

CAPÍTULO 1

EL ESTADO Y SU ESTRUCTURA ORGANIZACIONAL

1. GENERALIDADES.....	23
2. ADMINISTRACIÓN PÚBLICA.....	23
3. NIVEL CENTRAL.....	28
3.1. ANTECEDENTES..	28
4. NIVEL DESCENTRALIZADO	29
4.1. DECRETO 1050 DE 1968.....	30
4.2. DECRETO 3130 DE 1968.....	31
4.3. LEY 100 DE 1993	32
4.4. LEY 10 DE 1990	32
4.5. DECRETO LEY 3135 DE 1968 –NIVEL NACIONAL–.....	34
5. NIVEL TERRITORIAL.....	35
5.1. DECRETO LEY 1222 DE 1986 –DEPARTAMENTAL–	35
5.2. DECRETO LEY 1333 DE 1986 –MUNICIPAL–	35
5.3. LEY 11 DE 1986.....	35

6.	SENTENCIA C-484 DE 1995. M.P.: FABIO MORÓN DÍAZ-CORTE CONSTITUCIONAL-APARTES	36
7.	SENTENCIA C-283 DE 2002. M.P.: ALFREDO BELTRÁN SIERRA CORTE CONSTITUCIONAL-APARTES	36

CAPÍTULO 2

EL ESTADO Y SU EVOLUCIÓN HISTÓRICA

1.	ANTECEDENTES.....	41
2.	LA REFORMA ADMINISTRATIVA DE 1968	42
3.	LA CONCEPCIÓN ROMANA DEL <i>IMPERIUM</i>	44
4.	RELACIÓN LEGAL Y REGLAMENTARIA DE NATURALEZA COMÚN ..	45
5.	DIFERENCIA ENTRE CONTRATO DE TRABAJO O RELACIÓN LEGAL CONTRACTUAL LABORAL Y LA RELACIÓN LEGAL Y REGLAMENTARIA DE NATURALEZA COMÚN	49

CAPÍTULO 3

CATEGORIZACIÓN DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS

1.	CRITERIOS GENERALES.....	51
2.	CRITERIOS DE CLASIFICACIÓN DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS.....	53
2.1.	CRITERIO FUNCIONAL DEL SERVIDOR	53
2.2.	CRITERIO FUNCIONAL DE LA ENTIDAD	54
2.3.	CRITERIO FUNCIONAL DE LA ENTIDAD Y DEL EMPLEADO.....	55
2.4.	CRITERIO FORMAL	55
2.5.	CRITERIO LEGAL.....	57

CAPÍTULO 4

HISTORIA DE LAS CATEGORÍAS LABORALES

1.	INTRODUCCIÓN.....	59
2.	ROMA.....	59
3.	AMÉRICA PREHISPÁNICA	68
3.1.	REAL CÉDULA DE 1733	72
4.	ÉPOCA REPUBLICANA	86
4.1.	DECRETO (21 DE FEBRERO). SOBRE ASIGNACIONES DE SUELDOS A LOS SERVIDORES DE LA PATRIA.....	87
4.2.	CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE 1821 (DE CÚCUTA).....	89
4.3.	CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE 1830	89
4.4.	CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO DE LA NUEVA GRANADA (1832).....	90
4.5.	CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE 1843	90
4.6.	CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LA REPÚBLICA DE LA NUEVA GRANADA (1853).....	91
4.7.	CONSTITUCIÓN PARA LA CONFEDERACIÓN GRANADINA (1858).....	91
4.8.	PACTO DE LA UNIÓN, 20 DE SEPTIEMBRE DE 1861	92
4.9.	CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE 1886	92
4.10.	CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE 1991	93

CAPÍTULO 5

LEGISLACIÓN SOBRE LAS CLASES DE SERVIDORES PÚBLICOS

1.	ARTÍCULO 5 DE LA LEY 149 DE 1888 (SIGLO XX: C.R.P.M. LEY 20 DE 1908, LEY 1 DE 1909 Y LEY 88 DE 1910)	95
----	---	----

2.	ARTÍCULO 5° DE LA LEY 4ª DE 1913.....	95
3.	DECRETO 2350 DE 1944.....	96
4.	ARTÍCULO 18 DE LA LEY 6ª DE 1945.....	96
5.	ARTÍCULO 4° DEL DECRETO 2127 DE 1945.....	96
6.	ARTÍCULO 5° DEL DECRETO LEY 3135 DE 1968.....	97
7.	DECRETO 1848 DE 1969.....	97
8.	DECRETO 1950 DE 1973.....	99
9.	ARTÍCULO 1° DE LA LEY 909 DE 2004.....	99

CAPÍTULO 6

EL EMPLEO PÚBLICO

1.	NOCIONES GENERALES.....	107
2.	RÉGIMEN DE INGRESO A LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA.....	111
3.	CORTE CONSTITUCIONAL, SENTENCIA T-800 DE 1998.....	120
4.	SENTENCIA C-077 DE 2004, M.P.: JAIME ARAÚJO R.....	121

CAPÍTULO 7

LAS SITUACIONES ADMINISTRATIVAS

1.	EN SERVICIO ACTIVO.....	125
2.	EN LICENCIA.....	125
2.1.	REAL CÉDULA DE ENERO 30 DE 1565.....	126
2.2.	DECRETO SOBRE EL SUELDO DE LOS EMPLEADOS EN USO DE LICENCIA..	127
2.3.	JURISPRUDENCIA.....	129

3.	EN PERMISO.....	41
4.	EN COMISIÓN.....	142
4.1.	REAL CÉDULA DE NOVIEMBRE 14 DE 1563	142
4.2.	JURISPRUDENCIA	144
5.	EN ENCARGO.....	154
5.1.	REAL CÉDULA DE ENERO 30 DE 1565	154
6.	ENCARGO. –REQUISITO DE TEMPORALIDAD–	156
6.1.	SENTENCIA C-428-97. M.P.: JOSÉ GREGORIO HERNÁNDEZ.....	158
6.2.	JURISPRUDENCIAS.....	158
7.	EN SERVICIO MILITAR	159
8.	EN VACACIONES.....	160
9.	SUSPENDIDO DEL EJERCICIO DE SUS FUNCIONES	160
9.1.	JURISPRUDENCIA	161

CAPÍTULO 8

DE LA CESACIÓN DEFINITIVA DE FUNCIONES

1.	RENUNCIA.....	165
1.1.	JURISPRUDENCIA	168
2.	SUPRESIÓN DEL CARGO	177
2.1.	ESTUDIO TÉCNICO	181
2.2.	CONCEPTO JURÍDICO O DE LEGALIDAD.....	186
2.3.	EXPEDICIÓN DEL ACTO DE SUPRESIÓN DE LA PLANTA Y CREACIÓN DE LA NUEVA ESTRUCTURA ADMINISTRATIVA	187
2.4.	INCORPORACIÓN DIRECTA, AUTOMÁTICA U OFICIOSA	188

2.5.	INCORPORACIÓN INDIRECTA, OPCIONAL O SOLICITADA A CARGO EQUIVALENTE O INDEMNIZACIÓN DE PERJUICIOS	190
2.6.	SUPRESIÓN <i>NO EFECTIVA</i> DEL CARGO	191
2.6.1.	<i>JURISPRUDENCIAS</i>	211
3.	REVOCATORIA DEL NOMBRAMIENTO	251
3.1.	HISTORIA.....	251
3.2.	DECRETO 1950/73	251
4.	DECLARATORIA DE INSUBSISTENCIA.....	256
4.1.	HISTORIA.....	256
4.2.	DECRETO 2400 DE 1968	256
4.3.	DECRETO 1950 DE 1973	257
4.4.	SENTENCIA C- 734/00	262
4.5.	JURISPRUDENCIA	270
5.	DEL RETIRO POR PENSION.....	283
5.1.	HISTORIA.....	283
5.2.	LEGISLACIÓN.....	286
6.	PENSION DE INVALIDEZ	295
6.1.	HISTORIA DECRETO (AÑO DE 1826).....	295
7.	RETIRO FORSOZO (65 AÑOS).....	297
7.1.	DECRETO 2400 DE 1968	297
7.2.	DECRETO LEY 3135 DE 1968	297
7.3.	DECRETO 2400 DE 1968	297
7.4.	DECRETO 1950 DE 1973.....	298
7.5.	DECRETO 1950 DE 1973.....	298
8.	RETIRO POR MUERTE	300

8.1.	REAL CEDULA DE 1733.....	300
8.2.	REAL CÉDULA 15 DE DICIEMBRE DE 1747.....	301
9.	DEL CASO CONCRETO	303
10.	ABANDONO DEL CARGO	304
10.1.	DECRETO 1950 DE 1973.....	304
10.2.	JURISPRUDENCIA	307
11.	SALARIO Y JORNADA DE TRABAJO	316

CAPÍTULO 9

LA CARRERA ADMINISTRATIVA

1.	HISTORIA.....	319
1.1.	REAL CÉDULA DE OCTUBRE 5 DE 1561	319
1.2.	REAL CÉDULA DE JULIO 18 DE 1745	320
1.3.	LEY.....	321
1.4.	LEY 3 DE AGOSTO DE 1824	322
1.5.	LEY 3 DE SEPTIEMBRE DE 1826	326
1.6.	LEY 165 DE 1938.....	327
2.	ANÁLISIS COMPARATIVO: LEY 909 DE 2004.....	337

CAPÍTULO 10

LA VÍA GUBERNATIVA DEL SERVIDOR PÚBLICO

1.	HISTORIA.....	371
1.1.	REAL ORDEN DE 9 DE JUNIO DE 1847	371

1.2. REAL ORDEN DE 9 DE JUNIO DE 1839	371
2. ANÁLISIS NORMATIVO	372

CAPÍTULO 11

RELACIÓN LEGAL Y REGLAMENTARIA VS. CONTRATO DE TRABAJO

1. ANÁLISIS HISTÓRICO	391
2. ANÁLISIS JURÍDICO	392
3. ANÁLISIS COMPARATIVO.....	396
4. CUADRO COMPARATIVO	398

CAPÍTULO 12

LA CARRERA ADMINISTRATIVA EN EL DERECHO COMPARADO

1. SISTEMA ESPAÑOL.....	401
2. SISTEMA ITALIANO.....	404
3. SISTEMA ALEMÁN.....	410
4. SISTEMA FRANCÉS.....	412
5. SISTEMA INGLÉS.....	415

CAPÍTULO 13

CONTRATO DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES Y RELACIÓN DE TRABAJO

1. NOCIONES GENERALES.....	417
----------------------------	-----

2.	JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO	421
3.	LEY 80 DE 1993. ESTATUTO DE LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA	423

CAPÍTULO 14

DERECHO COLECTIVO DE TRABAJADORES OFICIALES Y EMPLEADOS PÚBLICOS

1.	NEGOCIACIÓN COLECTIVA.....	431
----	----------------------------	-----

CAPÍTULO 15

PRESTACIONES SOCIALES

1.	AUXILIO DE CESANTÍA	443
2.	VACACIONES.....	444
3.	PRIMA DE VACACIONES	446
4.	PRIMA DE NAVIDAD	447
5.	PRIMA DE SERVICIOS	447
6.	BONIFICACIÓN POR SERVICIOS PRESTADOS	447
7.	PRIMA TÉCNICA.....	448
8.	GASTOS DE REPRESENTACIÓN.....	448
9.	INCREMENTO SALARIAL POR ANTIGÜEDAD	448
10.	PRESTACIONES CONVENCIONALES O EXTRALEGALES	449

CAPÍTULO 16

LOS TRABAJADORES OFICIALES

1.	HISTORIA DE LOS TRABAJADORES OFICIALES.....	451
----	---	-----

2.	MODALIDADES CONTRACTUALES DEL TRABAJADOR OFICIAL	466
3.	EL PLAZO PRESUNTIVO Y LA CLÁUSULA DE RESERVA	466
4.	NATURALEZA DE LAS CONVENCIONES COLECTIVAS DE TRABAJO Y ANÁLISIS JURISPRUDENCIAL	476
5.	GRANDES PROBLEMAS DE LOS TRABAJADORES OFICIALES EN COLOMBIA.....	486
6.	PRESUNCIÓN DE EXISTENCIA DEL CONTRATO DE TRABAJO OFICIAL VS PRESUNCIÓN DE EXISTENCIA DE LA RELACIÓN LEGAL Y REGLAMENTARIA	501
7.	LAS PENSIONES EN EL SECTOR OFICIAL	508
	BIBLIOGRAFÍA.....	599